

TABLA DE CONTENIDO

COMISION ESPECIAL PARA LA REFORMA INTEGRAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

Plan Nacional para la Reforma integral de la Administración de Justicia

Tabla de contenido

Tabla de contenido	01
Integrantes de la CERIAJUS	12
Integrantes de la Secretaría Técnica	13
Presentación	14
A. Hacia la refundación de la justicia	19
B. Plan Estratégico	71
Dimensión y alcances del Plan Nacional	
Misión y visión	
Análisis FODA	
1. Área I: Acceso a la Justicia.	85
1.1. Sub-Área 1: Establecimiento de una política de acceso a la justicia y ampliación de la cobertura de servicios en el Poder Judicial, Ministerio Público e INPE.	102
1.1.1. Proyecto 1: Contenido técnico de la 28ª Política de Estado del Acuerdo Nacional para incorporar el acceso a la justicia	
1.1.2. Proyecto 2: Fortalecimiento de los Módulos Básicos de Justicia	
1.1.3. Proyecto 3: Construcción y funcionamiento de Módulos Básicos de Justicia	

1.2. Sub-Área 2: Consultorios Jurídicos Populares y Defensa de Oficio.	106
1.2.1. Proyecto 1: Reestructuración del Servicio de Defensa de Oficio	
1.2.2. Proyecto 2: Uso de demandas-formato.	
1.2.3. Proyecto 3: Ampliación de los servicios de Defensa de Oficio	
1.2.4. Proyecto 4: Ampliación de los servicios de defensa de los Consultorios Jurídicos Populares.	
1.3. Sub-Área 3: Conciliación y Arbitraje.	114
1.3.1. Proyecto 1: Fomentar el uso voluntario de la conciliación extrajudicial.	
1.3.2. Proyecto 2: Desconcentración de los centros de conciliación.	
1.3.3. Proyecto 3: Difusión del Arbitraje.	
1.4. Sub-Área 4: Defensa de los Intereses Judiciales del Estado.	119
1.4.1. Proyecto 1: Adecuación del marco normativo en materia de la defensa judicial del estado	
1.4.2. Proyecto 2: Capacitación y especialización de procuradores públicos	
1.4.3. Proyecto 3: Implementación de un sistema de control y supervisión	
1.5. Sub-Área 5: Barreras económicas y culturales	123
1.5.1. Proyecto 1: Sinceramiento de costos de las tasas judiciales y aplicación para los servicios.	
1.5.2. Proyecto 2: Exoneración del pago de tasas judiciales a personas de escasos recursos.	
1.5.3. Proyecto 3: Uso de intérpretes.	
1.5.4. Proyecto 4: Empleo del peritaje cultural.	
1.5.5. Proyecto 5: Designación de magistrados bilingües.	
1.6. Sub-Área 6: Justicia de Paz y Justicia Comunal	133
1.6.1. Proyecto 1: Elección directa de jueces de paz	
1.6.2. Proyecto 2: Fortalecimiento de la justicia de paz	
1.6.3. Proyecto 3: Creación de juzgados de paz	
1.6.4. Proyecto 4: Aspectos procesales de los juzgados de paz	

1.6.5.	Proyecto 5: Mejor redacción a nivel constitucional de la justicia comunal	
1.6.6.	Proyecto 6: Ley de desarrollo constitucional	
1.6.7.	Proyecto 7: Programas de sensibilización y capacitación sobre el Estado Pluricultural de derecho	
2.	Área II: Políticas Anticorrupción	142
2.1.	Sub-Área I: Lucha contra la Corrupción	155
2.1.1.	Proyecto 1: Plan integral de prevención y sanción de actos de corrupción dentro del Sistema de Justicia y mejora de los órganos de control disciplinario, en tránsito a un único órgano de control externo.	
2.1.2.	Proyecto 2: Reformulación de criterios para la evaluación de idoneidad del Magistrado	
2.1.3.	Proyecto 3: Fortalecimiento del subsistema judicial Anticorrupción	
2.1.4.	Proyecto 4: Articulación con el plan nacional de lucha contra la corrupción del Ministerio de Justicia	
2.1.5.	Proyecto 5: Imprescriptibilidad de procesos administrativos disciplinarios contra Magistrados	
2.1.6.	Proyecto 6: Reapertura de procesos administrativos a Magistrados destituidos de sus cargos repuestos por acciones de amparo	
2.1.7.	Proyecto 7: Inhabilitación por cinco años para desempeño posterior de cargo público alguno al servicio del Estado por magistrados destituidos por corrupción	
2.2.	Sub-Área II: Promoción de la Eticidad	164
2.2.1.	Proyecto 1: Pacto Interinstitucional de fomento de la probidad	
2.2.2.	Proyecto 2: Campaña de difusión e internalización de valores	
2.3.	Sub-Área III: Transparencia de la Información	168
2.3.1.	Proyecto 1: Capacitación sobre los alcances de la ley de transparencia y acceso a la información pública	
2.3.2.	Proyecto 2: Portal de transparencia integrado del Sistema de Justicia	
2.3.3.	Proyecto 3: Implementación de los voceros judiciales	
2.3.4.	Proyecto 4: Curso anual de periodismo judicial	
2.3.5.	Proyecto 5: Organización de registro individual de cada Magistrado de carácter público y permanente	

2.3.6.	Proyecto 6: Carácter público de exámenes de ingreso a la carrera judicial de los Magistrados	
3.	Área III: Modernización de los Despachos Jurisdiccional y Fiscal	175
3.1.	Sub-Área I: Modernización del Despacho Jurisdiccional	184
3.1.1.	Proyecto 1 : Plan de implantación progresiva de más juzgados, salas y fiscalías	
3.1.2.	Proyecto 2: Plan de descarga procesal en el Poder Judicial	
3.1.3.	Proyecto 3: Programa nacional de desarrollo de los despachos judiciales	
3.1.4.	Proyecto 4: Solución de problemas específicos de la Corte Suprema de Justicia	
3.1.5.	Proyecto 5: Plan de mejora de Servicios Judiciales	
3.1.6.	Proyecto 6: Creación de la Defensoría del Usuario del servicio judicial.	
3.1.7.	Proyecto 7: Potenciar la figura del juez como director del proceso y del despacho judicial	
3.1.8.	Proyecto 8: Mejoramiento de la organización y funcionamiento del despacho jurisdiccional	
3.1.9.	Proyecto 9: Registro único de Requisitoriados, Procesados y Sentenciados	
3.1.10.	Proyecto 10: Programa de desarrollo de sistemas y soporte informático para los despachos judiciales	
3.1.11.	Proyecto 11: Programa de medidas contra el hacinamiento de los archivos de juzgados	
3.1.12.	Proyecto 12: Cumplimiento de la Ley 27939 para la presencia de jueces de paz en delegaciones policiales	
3.1.13.	Proyecto 13: Delimitación de especialidades en los juzgados de paz y creación de nuevas especialidades	
3.1.14.	Proyecto 14: Reorganización del sistema de notificaciones	
3.2.	Sub-Área II: Modernización del Despacho Fiscal	209
3.2.1.	Proyecto 1: Inventario Nacional de Carga Procesal de las Fiscalías y plan de descarga.	
3.2.2.	Proyecto 2: Programa Nacional de Desarrollo del Despacho Fiscal de todas las especialidades.	
3.2.3.	Proyecto 3: Visión del Ministerio Público.	
3.2.4.	Proyecto 4: Mejora de los servicios fiscales.	
3.2.5.	Proyecto 5: Creación e implementación de la Defensoría del Usuario del servicio fiscal	
3.2.6.	Proyecto 6: Mejoramiento de la organización y funciones de las Fiscalías Provinciales Penales, Fiscalías de Prevención del delito y pool de fiscales (Penal y Familia)	
3.2.7.	Proyecto 7: Fortalecimiento del Despacho de las Fiscalías Superiores Penales.	
3.2.8.	Proyecto 8: Fortalecimiento del Despacho de las Fiscalías de Familia	

3.2.9.	Proyecto 9: Fortalecimiento del Despacho de las Fiscalías Provinciales Civiles	
3.2.10.	Proyecto 10: Establecimiento de los plenos de los Fiscales de Familia	
3.2.11.	Proyecto 11: Guía de pautas metodológicas para emitir dictámenes y resoluciones.	
3.2.12.	Proyecto 12: Capacitación de Fiscales en temas de gestión y administración del Despacho	
3.2.13.	Proyecto 13: Capacitación del personal del despacho fiscal	
3.2.14.	Proyecto 14: Plan de recursos humanos del Ministerio Público	
3.2.15.	Proyecto 15: Soporte logístico del despacho fiscal	
3.2.16.	Proyecto 16: Difusión del Plan de Modernización del Ministerio Público.	
3.2.17.	Proyecto 17: Plan de medidas presupuestales para el Ministerio Público	
3.2.18.	Proyecto 18: Plan de medidas para el mejoramiento de la infraestructura de las Fiscalías.	
3.2.19.	Proyecto 19: Fortalecimiento de la función administrativa del Despacho Fiscal	
3.2.20.	Proyecto 20: Plan de tecnología de la información	
3.2.21.	Proyecto 21: Aplicación del Principio de Oportunidad en las Fiscalías Provinciales Penales a nivel nacional	
4.	Área IV: Recursos Humanos	235
4.1.	Sub Área 1: Carrera Judicial y Fiscal	
4.1.1.	Proyecto 1: Bases para la Carrera Judicial y Fiscal.	247
4.1.2.	Proyecto 2: Evaluación del desempeño y control de magistrados y fiscales.	
4.1.3.	Proyecto 3: Bienestar e integración del personal.	
4.2.	Sub-Área 2: Otros Operadores del Sistema	253
4.2.1.	Proyecto 1: Eliminación de los Auxiliares Jurisdiccionales de la Carrera Judicial.	
4.2.2.	Proyecto 2: Eliminación de la “Carrera Auxiliar Jurisdiccional”.	
4.2.3.	Proyecto 3: Régimen laboral del Empleo Público: Auxiliares de Justicia y personal administrativo.	
4.2.4.	Proyecto 4: Régimen de Selección, Rotación, Capacitación, Evaluación y Permanencia del Personal Auxiliar.	
4.2.5.	Proyecto 5: Formalización de los trabajadores contratados bajo la modalidad de SNP que prestan efectivamente labores subordinadas y permanentes.	
4.2.6.	Proyecto 6: Control y evaluación del personal administrativo y auxiliar.	
4.2.7.	Proyecto 7: Plan de perfil deseado del Defensor Público.	

4.2.8.	Proyecto 8: Plan de incentivos para motivar el acceso de profesionales idóneos en el cargo de Defensor de Oficio.	
4.2.9.	Proyecto 9: Sistema de evaluación de desempeño de los Defensores de Oficio.	
4.3.	Sub-Área 3: Papel de las Facultades de Derecho en la Reforma de la Justicia	263
4.3.1.	Proyecto 1: Plan para establecer controles normativos en la creación de facultades de Derecho y la acreditación de filiales universitarias.	
4.3.2.	Proyecto 2: Plan de creación de la Junta Nacional de Decanos de las Facultades de Derecho.	
4.3.3.	Proyecto 3: Incorporación de cursos de Ética en las currículas de las Facultades de Derecho.	
4.3.4.	Proyecto 4: Incorporación de Pasantías anuales en las Facultades de Derecho	
4.3.5.	Proyecto 5: Plan de redefinición del SECIGRA- Derecho.	
4.3.6.	Proyecto 6: Proyección social en las Facultades de Derecho.	
5.	Area V: Gobierno, Administración y Presupuesto	270
5.1.	Sub-Área 1: Gobierno y Gestión.	284
5.1.1.	Proyecto 1: Mejora de los órganos de gobierno	
5.1.2.	Proyecto 2: Mejora de la capacidad de gestión administrativa	
5.1.3.	Proyecto 3: Relación Interinstitucional	
5.1.4.	Proyecto 4: Evaluar modalidades de aprovisionamiento alternativos.	
5.2.	Sub-Área 2: Presupuesto.	289
5.2.1.	Proyecto 1: Incremento en los presupuestos para destinarlos prioritariamente a inversión	
5.2.2.	Proyecto 2: Utilización de herramientas modernas de gestión en la formulación de los presupuestos institucionales	
5.2.3.	Proyecto 3: Modificación Constitucional para garantizar al Poder Judicial un porcentaje del Presupuesto de la República	
5.2.4.	Proyecto 4: Sinceramiento del sistema remunerativo en el Poder Judicial.	
5.3.	Sub-Área 3: Cooperación Técnica Internacional.	294
5.3.1.	Proyecto 1: Gestionar la Cooperación Técnica Internacional como un sistema de apoyo al Sistema de Justicia	

5.4. Sub-Área 4: Tecnología y Sistemas de la Información.	296
5.4.1. Proyecto 1: Modernización de equipos informáticos.	
5.4.2. Proyecto 2: Creación del sistema de información estadística interinstitucional	
5.4.3. Proyecto 3: Interconexión de los sistemas informáticos	
5.5. Sub-área 5: Infraestructura.	301
5.5.1. Proyecto 1: Implantación de una política sobre infraestructura inmobiliaria	
5.5.2. Proyecto 2: Implantación de una política sobre infraestructura mobiliaria	
	306
6. Área VI: Predictibilidad y Jurisprudencia	
6.1. Sub-Área 1: Mejora de la Jurisprudencia	314
6.1.1. Proyecto Calidad de las sentencias	
6.1.2. Proyecto 2: Stare Decisis en el marco de los Plenos Casatorios	
6.2. Sub-Área 2: Difusión de la Jurisprudencia	318
6.2.1. Proyecto 1: Creación del Centro de Información de la Jurisprudencia Nacional	
6.2.2. Proyecto 2: Creación del Sistema Informático Unificado de la Jurisprudencia	
7. Área VII: Justicia Penal	322
7.1. Sub-Área 1: Creación de una Política Criminal con real vigencia	339
7.1.1. Proyecto 1: Proyecto de norma de Creación del Consejo Nacional de la Justicia Penal (CONAJUPE)	
7.1.2. Proyecto 2: Presentación, sustentación y aprobación de una nueva redacción de las políticas de estado 7ª y 28ª del Acuerdo Nacional	
7.1.3. Proyecto 3: Preparación de la campaña mediática de difusión de las Bases del Sistema Penal.	
7.2. Sub-área 2: Reforma Normativa que se adecue a una política criminal orgánica	344
7.2.1. Proyecto 1: Recomendaciones a la Comisión de Reforma del Código Penal sobre los lineamientos básicos del modelo por adoptarse en el nuevo Código Penal.	

7.3. Sub-área 3: Proceso de implementación y aplicación progresiva del proyecto de Código Procesal Penal	346
7.3.1. Proyecto 1: Metodología de transición: Creación de una comisión especial de transición.	
7.3.2. Proyecto 2: La reforma del sistema penitenciario desde la perspectiva del procesado o condenado, y de la víctima	
7.4. Sub-área 4 : Recomendaciones de la Comisión de la Verdad y Reconciliación	352
7.4.1 Proyecto 1: Establecimiento de un sistema especializado temporal para procesar casos de crímenes y violaciones a los Derechos Humanos.	
7.4.2. Proyecto 2: Plan Nacional de Intervenciones Antropológico Forenses.	
7.4.3. Proyecto 3: Creación de un organismo responsable del Programa de Protección de víctimas y testigos.	
8. Área VIII: Adecuación Normativa	358
8.1. Sub-área 1: Reforma constitucional	376
8.2. Sub-área 2: Reformas a las Leyes Orgánicas de las Entidades conformantes del Sistema de Justicia	377
8.3. Sub-área 3: Reformas a los códigos y normas conexas	378
C. Esquema de priorización de proyectos según áreas	382
D. Plan de Difusión	393
E. Medidas Urgentes	400
F. Anexos	404
1. Documentos aprobados por la CERIAJUS	405
1.1. Proyecto de reforma parcial de la Constitución	406
1.2. Propuestas de modificaciones legales	421

Proyecto 1. Filiación extramatrimonial:	422
Proyecto 2: Proceso de alimentos	423
Proyecto 3: Conciliación ante fiscales: título de ejecución	428
Proyecto 4: Separación convencional y ulterior divorcio	433
Proyecto 5. Modificaciones varias al Código Procesal Civil:	434
Proyecto 6: Modificación urgente al Código Procesal Civil: incorporación del artículo 156 al código procesal civil sobre notificación por nota y modificación del artículo 157 del Código Procesal Civil sobre notificación por cédula	443
Proyecto 7: Modificación urgente al Código Procesal Civil: sustitución del Capítulo II, sobre cuestionamiento de la competencia, del Título I: competencia, del Libro Primero del Código Procesal Civil (artículos 35° al 46°) y la adición del inciso 6 al artículo 451° del Código Procesal Civil.	445
Proyecto 8: Modificación urgente al Código Procesal Civil: modificación del artículo 625: extinción de medidas cautelares.	449
Proyecto 9: Modificación del artículo 58 de la Ley de arbitraje	451
Proyecto 10: Modificaciones al Código del Niño y Adolescente	452
Proyecto 11: Justicia de paz	453
Proyecto 12: Proceso contencioso administrativo	454
Proyecto 13: Eliminación del sub- tipo de delito de prevaricato en el dictado de resoluciones judiciales:	456
Proyecto 14: Modificación al proyecto de Código Procesal Constitucional	457
Proyecto 15: Proyecto de ley que crea la Junta Nacional de Decanos como organismo de acreditación de las facultades de derecho y sus filiales	458
Proyecto 16: Proyecto de ley que modifica el artículo 1° de la ley n° 27504 (ley modificatoria de la ley universitaria)	460
Proyecto 17: Proyecto de ley que faculta al CNM a reabrir procesos disciplinarios a magistrados reincorporados por acciones de amparo.	465
Proyecto 18: Proyecto de ley: modificaciones a la ley orgánica del Consejo Nacional de la Magistratura: ampliación del registro de postulantes a la magistratura y acceso de la ciudadanía a la información	467
Proyecto 19: Proyecto de modificación del artículo 12 de la Ley orgánica del Poder Judicial	471
Proyecto 20: Proyecto de ley que modifica el artículo 6° de la ley 26872 (ley de conciliación) derogando la obligatoriedad	473
Proyecto 21: Proyecto de ley que regula el artículo 152 de la constitución referido a la elección popular de los jueces de paz	475
Proyecto 22: Proyecto de ley que amplía las competencias de los jueces de paz	478
Proyecto 23: Propuestas normativas sobre justicia de paz que modifican algunos aspectos de la Ley orgánica del Poder Judicial	481
Proyecto 24: proyecto de artículo para la ley de coordinación de los órganos del sistema de justicia que deberá ser sometida a consulta conforme el artículo 6° del convenio 169 de la OIT	482

1.3. Formatos de Formularios de demandas de alimentos y violencia familiar	483
1.4. Bases para la regulación de la carrera judicial y fiscal	500
2. Documentos no aprobados por el pleno de la CERIAJUS	586
2.1. Texto propuesto por la Sala Plena de la Corte Suprema sobre la reforma parcial de la Constitución	587
2.2. Propuestas del Ministerio Público sobre la reforma parcial de la Constitución	591
2.3. Propuesta de reforma Constitucional sobre justicia comunal que deberá ser sometida a consulta con los pueblos indígenas, comunidades campesinas, nativas y rondas campesinas, conforme el artículo 6º del convenio 169 de la OIT	602
2.4. Posición del doctor César Fernández Arce en relación a la propuesta sobre el delito de prevaricato	603
2.5. Informe N ° 02 Grupo de Trabajo Temático sobre Reforma parcial de la Constitución de 1993, Leyes Orgánicas y niveles de coordinación.	610
GLOSARIO DE TERMINOS	654

COMISIÓN ESPECIAL PARA LA REFORMA INTEGRAL DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA

INTEGRANTES

Dr. Hugo Sivina Hurtado	Presidente de la Corte Suprema del Poder Judicial
Dra. Nelly Calderón Navarro	Fiscal de la Nación
Dr. Daniel Caballero Cisneros	Presidente del Consejo Nacional de la Magistratura
Dr. Juan Monroy Gálvez	Tribunal Constitucional
Dra. Elcira Vásquez Cortéz	Presidenta de la Academia de la Magistratura
Dr. Baldo Kresalja Roselló	Ministro de Justicia
Dr. Walter Albán Peralta	Defensor del Pueblo (e)
Dr. Fausto Alvarado Dodero	Representantes de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos del Congreso de la República
Dr. Yonhy Lescano Ancieta	Representantes de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos del Congreso de la República
Dr. Roberto Miranda Moreno	Representante de la Sociedad Civil ante el Foro del Acuerdo Nacional
Dr. César Fernández Arce	Representante de la Sociedad Civil ante el Foro del Acuerdo Nacional
Dr. Guillermo Lohmann Luca de Tena	Representante de la Sociedad Civil ante el Foro del Acuerdo Nacional
Dr. David Lovatón Palacios	Representante de la Sociedad Civil ante el Foro del Acuerdo Nacional
Dr. Javier de Belaúnde López de Romaña	Representante de la Sociedad Civil ante el Foro del Acuerdo Nacional
Dr. Luis Alberto Mena Nuñez	Representante de los Colegios de Abogados del Perú
Dr. Enrique Angulo Paulet	Representante de las Facultades de Derecho designados por los decanos de las tres universidades públicas y de las tres universidades privadas con facultades de derechos más antiguas

SECRETARÍA TÉCNICA

Juan F. Jiménez Mayor
Secretario Técnico

Consultores Jurídicos

Oscar Ayzanoa Vigil
Gorki Gonzales Mantilla
Francisco Morales Saravia
Alcides Chinchay Castillo
Lorena Gamero Calero

Consultores en Planeamiento y Economía

Enrique Acha Cruz
Armando Plazolles

Asistentes

Jeannie Santana Manrique
Omar Alfaro Villanueva
Roxanna Rodríguez-Cadilla

Apoyo Secretarial

Cecilia Vásquez Ampuero

La Secretaría Técnica operó desde el Poder Judicial con apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación GTZ, el PNUD, y USAID – IRIS CENTER

PRESENTACIÓN